

# Die Europäisierung der Mitbestimmung – Herausforderungen und Perspektiven

**WSI Herbstforum 2022**  
**Berlin, 8. November 2022**

**Aline Hoffmann**

Europäisches Gewerkschaftsinstitut ETUI [www.etui.org](http://www.etui.org)

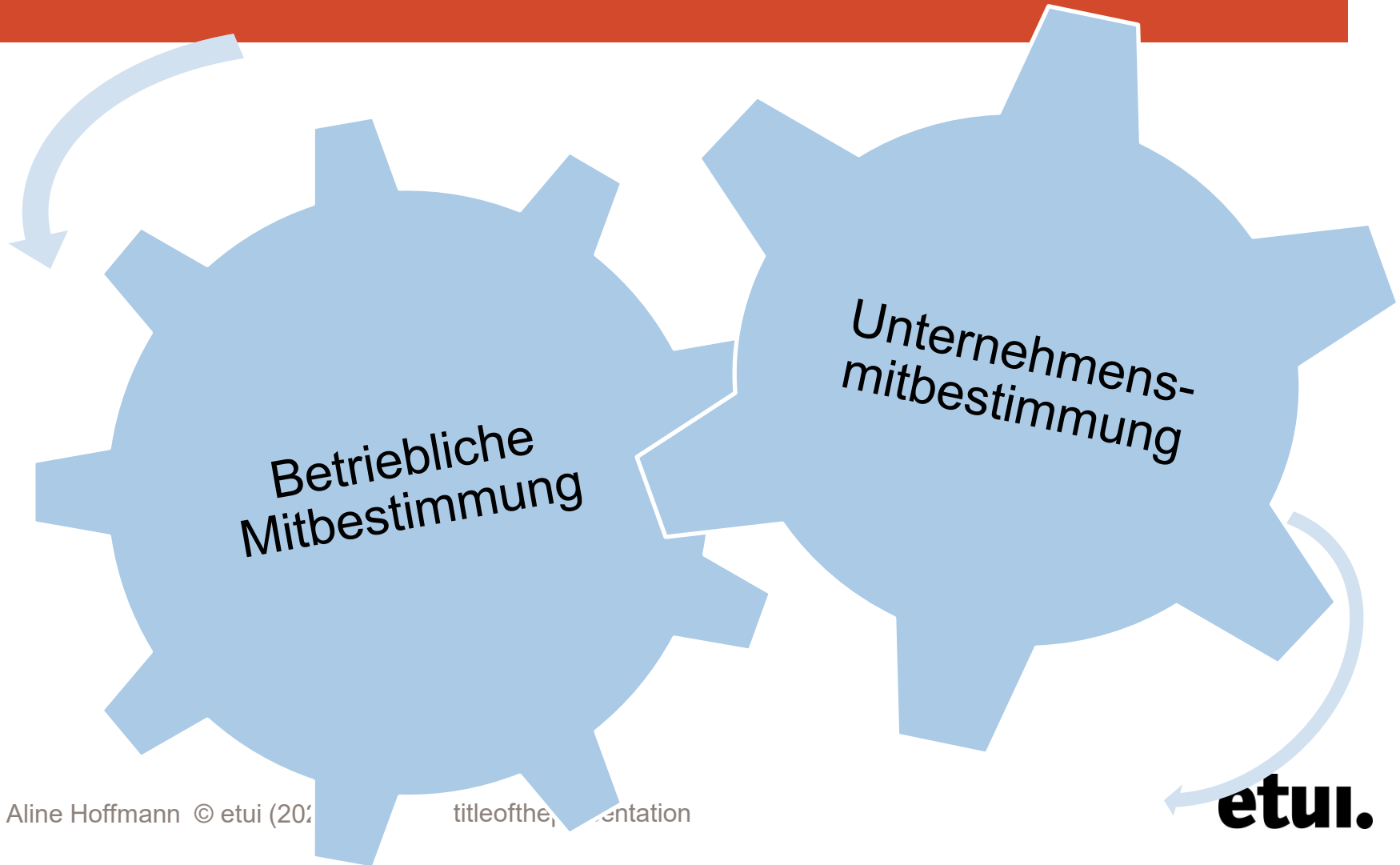
[ahoffmann@etui.org](mailto:ahoffmann@etui.org)

Abt: Europeanisation of Industrial Relations

Koordinatorin: European Workers' Participation Competence Centre

**etui.**

Die Europäisierung der Mitbestimmung heißt:  
Die Verzahnung der Arbeitnehmer-  
interessenvertretung in multinationalen Konzernen...



# Das EU Recht gibt uns Werkzeug!

The right of employees to have a say in their companies about their jobs and working conditions is laid down in almost 40 pieces of EU legislation.

## 38 EU Rechtsquellen der Interessenvertretung

Employment law (EL)  
Company law (CL)  
Health & Safety law (HS)



# BETRIEBLICHE MITBESTIMMUNG

## Auf ÖRTLICHER, NATIONALER & EUROPÄISCHER EBENE sowohl regelmäßig als auch anlassbezogen

### Unterrichtung

- Über die Unternehmenstätigkeit und wirtschaftliche Lage;
- Zur Beschäftigungssituation
- Maßnahmen zum Umgang mit Arbeitsplatzabbau oder Änderungen der Arbeitsabläufe oder Verträge
- Das Unternehmen muss die Informationen so rechtzeitig bereitstellen, dass die Arbeitnehmervertreter die Informationen eingehend prüfen können und die Auswirkungen abschätzen können.

Auf

## ÖRTLICHER, NATIONALER & EUROPÄISCHER EBENE

sowohl regelmäßig als auch anlassbezogen

### Anhörung

- Durch die relevante, kompetente Managementebene
- Rechtzeitig
- Arbeitnehmervertreter müssen die Gelegenheit haben,
  - mit dem Arbeitgeber zusammen zu kommen,
  - um Antworten auf ihren Fragen und Meinungen zu erhalten
  - und Erläuterungen zur Sichtweise des Managements zu bekommen.

# Spezifische Unterrichts- und Anhörungsrechte

- Zeitarbeit/Leiharbeit
- Befristete Beschäftigungsverhältnisse
- Teilzeitbeschäftigung
- Betriebsübergang
- Massenentlassungen
- Arbeits- und Gesundheitsschutz
  - Allgemein: Anhörung, Vorschlagsrechte, Stellungnahmen, freistellungen
  - Spezifisch: zusätzliche Risiken, gefährdete ArbeitnehmerInnen

# Beispiel Digitalisierung: Vergleichbare Mitbestimmungsrechte

Auf **örtlicher, nationaler** und **Europäischer**  
Ebene

haben Arbeitnehmervertreter vergleichbare Rechte  
auf

**Unterrichtung**

**Anhörung**

Und unter bestimmten Bedingungen Verhandlungen  
über die

**Auswirkung der Einführung neuer Technik.**



# Anwendung und Verneztung der Mittel der betrieblichen Mitbestimmung:

## Zu den Auswirkungen der Einführung neuer Technik auf:

- Arbeitsinhalte
- Beschäftigung
- Aus- und Weiterbildung
- Arbeitnehmerdatenschutz
- Leistungs- und Verhaltenskontrolle
- Der/die gläserne Beschäftigte/r ?

# Mitbestimmung & Digitalisierung

- **In der gesamten EU haben Arbeitnehmervertretungen eine Rolle bei der Einführung neuer Technik**
  - Vor allem, wenn sie grundlegende Änderungen nach sich zieht
  - Sie zur Leistungs- und Verhaltenskontrolle genutzt werden kann
  - Sie Auswirkungen auf work-life balance hat
  - Wo sie relevant für den Arbeits- und Gesundheitsschutz sind
    - auch psychosozialer Stress

## Grundsätze der Unterrichtung und Anhörung

- rechtzeitig
- Gegenüber der kompetenten Führung
- Mit allen Informationen, die für eine sinnvolle Anhörung nötig sind

- Rechtliche Quellen der betrieblichen Mitbestimmung
  - in EBR und SE-Gesetzgebung
  - in EBR und SE-Vereinbarungen
  - in nationalem Recht zur Arbeitnehmerbeteiligung

## Wenn die Digitalisierung Gesundheitsrisiken birgt...

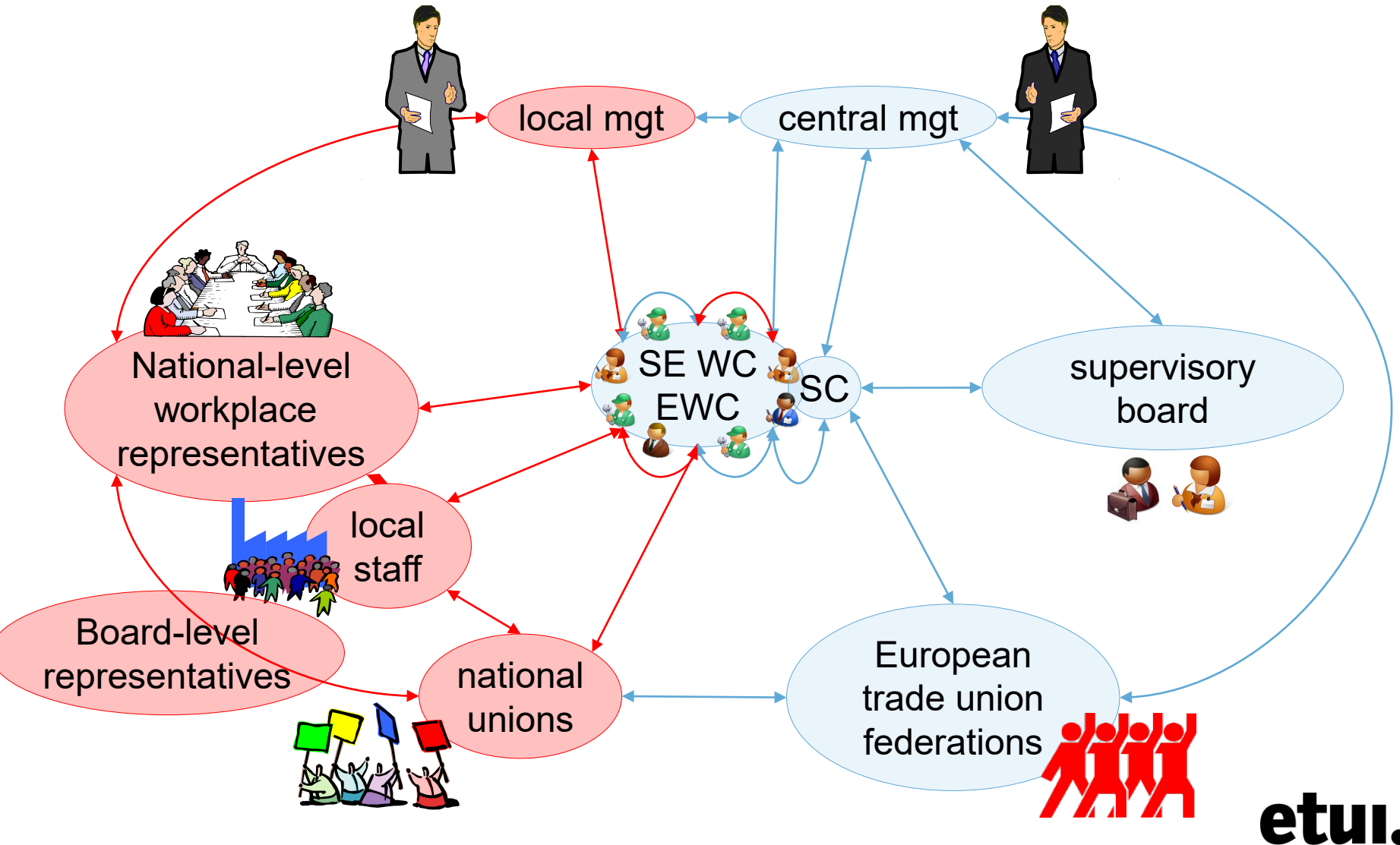
- Physikalische Risiken: Roboter, Automatisierung
- Psychosoziale Risiken: Arbeitsbelastung- und Verdichtung, Autonomieverlust, Stress, Zeitmangel, ständige Verfügbarkeit, weniger direkter menschlicher Kontakt, etc.

**Dann sind dies Themen, die mit  
Arbeitsschutzgremien und -Vertretungen  
eingebracht werden können.**

# Der EBR bzw SE-BR als Brücke

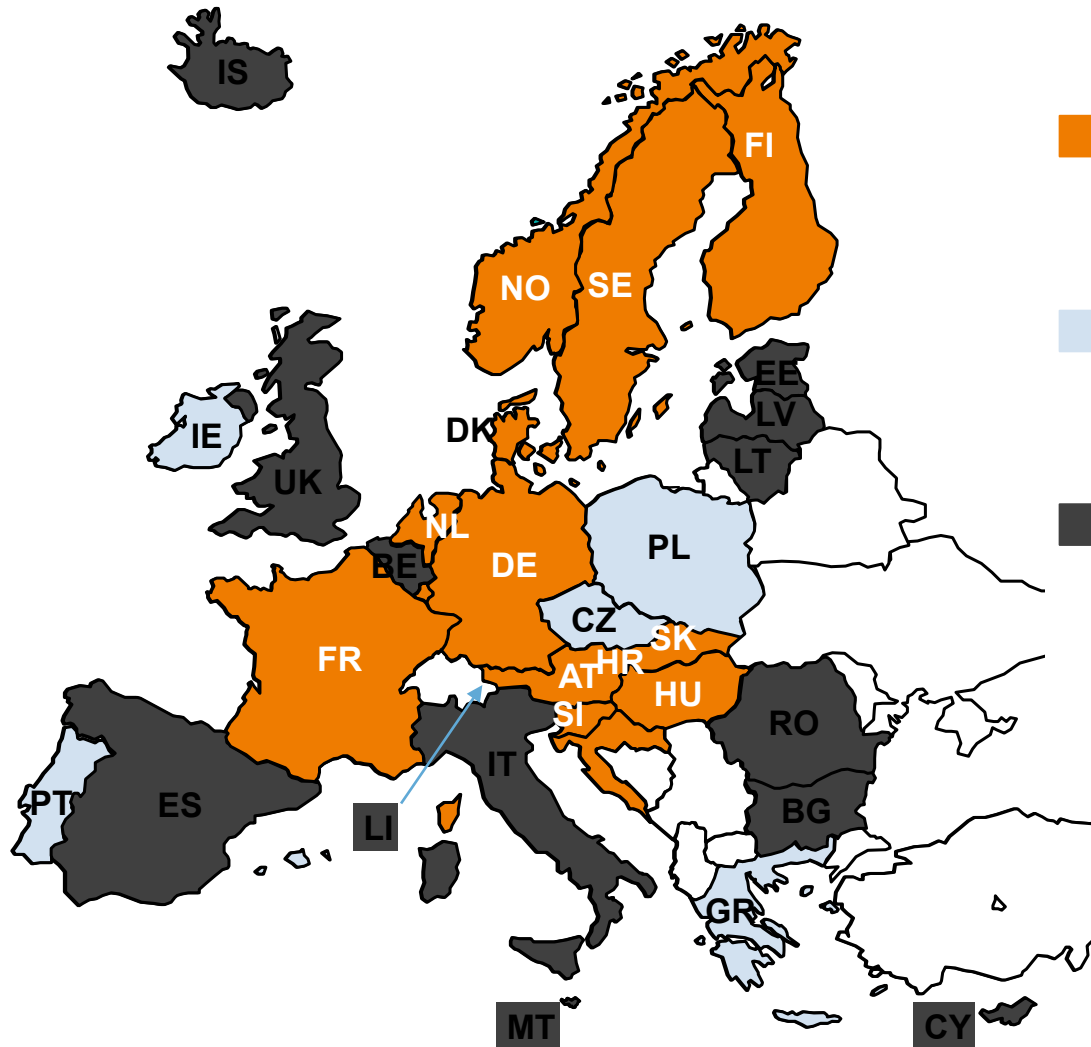
- Der EBR/SEBR beginnt dort, wo die Rechte auf Unterrichtung und Anhörung auf nationaler Ebene aufhören.
- Der EBR bzw SE-BR ist grundsätzlich zu sämtlichen länderübergreifenden Angelegenheiten zu unterrichten und ggf. anzuhören.
- Diese länderübergreifende Unterrichtung und Anhörung kann und muss abgestimmt und verzahnt werden:
  - mit der betrieblichen Interessenvertretung
  - mit der Arbeitnehmerinteressenvertretung im Aufsichtsrat

# Verzahnung der europäischen und nationalen Ebenen



# UNTERNEHMENS- MITBESTIMMUNG

# Arbeitnehmer\*innenvertretung auf Unternehmensebene



**Widespread participation rights**  
Comprising state-owned as well as private companies **(13 countries)**

**Limited participation rights**  
Mainly state-owned or privatised companies **(5 countries)**

**No (or very limited) participations rights**  
**(13 countries)**

Das Recht, (manche der) Arbeitnehmervertreter\*innen im Aufsichts- bzw. Verwaltungsrat zu wählen oder zu benennen.



# Arbeitnehmerrechte im Gesellschaftsrecht

**EU Gesellschaftsrecht** hat zum Ziel, die Mobilität und die Europäisierung von Unternehmen zu fördern

- Beteiligungsrechte sind da ein “notwendiges Übel” aus Sicht der Gesellschaftsrechtler...

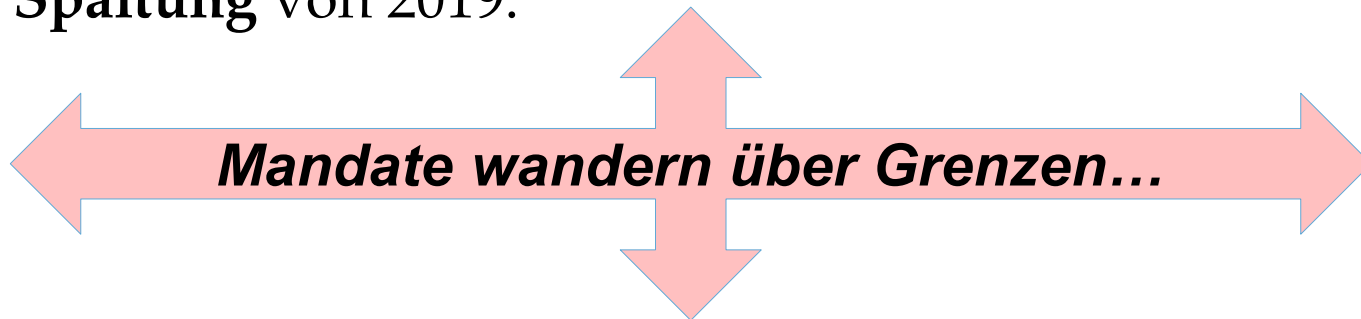
**Weitreichende Auswirkungen** von EU Gesellschaftsrecht auf die Unternehmensmitbestimmung durch die:

1. Internationalisierung der Aufsichtsratsbesetzung
2. Gefahr der Untergrabung von nationalen Beteiligungsstandards

# Neue Herausforderungen in der europäischen Unternehmensmitbestimmung

Die Arbeitnehmerinteressenvertretung an der Spitze von Unternehmen wird immer internationaler ...

- In der Europäischen Aktiengesellschaft (SE) seit 2002.
- Durch die Anwendung der Richtlinie zur grenzüberschreitenden Verschmelzung seit 2008.
- Durch die Anwendung der Richtlinie zur grenzüberschreitenden Umwandlung, Verschmelzung und Spaltung von 2019.



Daraus ergeben sich neue politische, praktische, und rechtliche Herausforderungen **etui.**

# Derzeit **fünf** Wege zum multinationaler Unternehmensmitbestimmung

## Über nationale Gesetze

**Arbeitnehmer aus ausländischen Standorten können im AR der Konzernmutter vertreten sein, wenn...**

**Norwegen (1976)**

...es bei der Gründung des AR auf Konzernebene beantragt wird.

**Dänemark (2010)**

... Auf Antrag der Belegschaft/Gewerkschaften nach Bestätigung der Hauptversammlung.

**Frankreich (2013)**

... in größeren Unternehmen kann die Hauptversammlung beschließen, dass 1 (der mindestens 2) Arbeitnehmertreter vom EBR benannt wird.

## Freiwillige Vereinbarung

z.B. Daimler

## Über EU Recht

Als Verhandlungsergebnis auf der Grundlage einer Vorher-Nachher Regelungen oder durch die Anwendung der Rückfallregelungen können ausländische Arbeitnehmer im AR vertreten werden: in :

**Europäische Aktiengesellschaft (SE)**  
*Directive 2001/86/EC*

**Europäische Genossenschaft (SCE)**  
*Directive 2003/72/EC*

**Unternehmen, die die Grenzüberschreitende Fusionsrichtlinie anwenden**

*Directive 2005/56/EC*

# Richtlinie zur grenzüberschreitenden Umwandlung, Verschmelzung und Spaltung von 2019

- Derzeit in der Umsetzung bis Januar 2023
- Immerhin Verhandlungszwang bei Spaltungen und Umwandlung
- Erstmals im EU-Gesellschaftsrecht wird die Einbeziehung der ArbeitnehmerInnen im gesamten Prozess sichergestellt.
- Betriebliche Mitbestimmung vor und während der rechtlichen Umstrukturierung auf nationaler und ggf europäischer Ebene gesichert.
- Besserer Schutz von Belegschaftsvertreterinnen im Aufsichtsrat und deren Mitbestimmungsrechte.
- Transparenz und Öffentlichkeit geschaffen – Arbeitnehmervertretungen & Gewerkschaft haben Recht auf sämtliche Informationen & Veröffentlichung ihrer Stellungnahme

# Erfahrung aus der Richtlinie zur grenzüberschreitenden Verschmelzung seit 2008

- Wie bei der SE wird die Arbeitnehmervertretung im Aufsichts- bzw Verwaltungsrat unter Umständen **länderübergreifend besetzt**.
  - Kein EBR vorgesehen (EBR-Richtlinie gilt ohnehin)
- Im Gegensatz zur SE, können -- nur bei der Verschmelzung -- die Unternehmen **einseitig auf Strukturverhandlungen verzichten** und die Rückfallregelungen anwenden.
  - Diese sind aber voller Lücken und Ungereimtheiten, z.B. Benennung, Schutzvorschriften, etc.
- **EGI Cross-border Company Mobility Database (CbCMdb)**
  - Sämtliche SE-Gründungen, grenzüberschreitenden Verschmelzungen, Umwandlungen und Spaltungen.
  - Zweck: Feststellung der Auswirkung auf Arbeitnehmerrechte
  - Befund: Arbeitnehmerrechte werden unzureichend gewährt.

# EGB Resolution 2014 zu Mindeststandards in der Mitbestimmung

- **Gewerkschaftspolitischer Durchbruch**
- Ziel: Entwicklung der Forderung nach einer Rahmenrichtlinie zur integrierten Mitbestimmung in Europa auf hohem Niveau
- Soll Mindeststandards für sämtliche europäische Gesetzgebung definieren
- Umfasst alle Ebenen, Akteure, Prozesse

**Nationale und/oder europäische Ebene:**  
Information, Einfluss, Überwachung über Unternehmensspitze

**Aufsichtsrat**  
(europäisch)

**Aufsichtsrat**  
(national)

**Europäische Ebene:**  
Länderübergreifende Unterrichtung und Anhörung via EBR, SE-BR

**EBR/SE-BR**

**Nationale Ebenen**  
Unterrichtung, Anhörung, (Tarif)Verhandlungen via örtliche Interessenvertretungen und/oder Gewerkschaften

**Vielen Dank für die  
Aufmerksamkeit!**

[www.etui.org](http://www.etui.org)

Aline Hoffmann

ahoffmann@etui.org

