

Regulator, standard setter, scapegoat?

THE (CONSTRUED) ROLE OF THE EU IN
NATIONAL POLICIES ON ASYLUM SEEKERS'
AND REFUGEES' ACCESS TO HEALTH CARE

Dr. Mechthild Roos
www.mechthildroos.eu

UNA
Universität
Augsburg
University

REGULATOR, STANDARD SETTER, SCAPEGOAT...

Untersuchungsgegenstand

```
graph TD; A[Untersuchungsgegenstand] --> B[Datensatz]; B --> C[Analyse und erste Ergebnisse];
```

Datensatz

Analyse und erste Ergebnisse

UNTERSUCHUNGSGEGENSTAND

UNTERSUCHUNGSGEGENSTAND

How did
**govern-
mental
actors** use

references
to the **EU**

as
justification
for recent
changes in
the **political
regulation**

of **asylum
seekers'**
and
refugees'

**access to
health care**

in
**Germany
and
Sweden?**



DATENSATZ

DATENSATZ

Politik- dokumente

Gesetzesentwürfe & Begründungen

Regierungserklärungen & -beschlüsse

Publikationen von Ministerien & verantwortlichen staatlichen Akteuren (*Beauftragte, Ämter, Agenturen...*)

Pressemitteilungen & Informationsmaterial der Regierungen

Reden von Regierungs(fraktions)mitgliedern im Parlament & Antworten auf parlamentarische Fragen

ANALYSE UND ERSTE ERGEBNISSE

ANALYSE UND ERSTE ERGEBNISSE

Der EU zugeschriebene Rollen

- EU als *regulator*
- EU als *non-regulator*
- EU als *scapegoat*
- EU als *standard setter*
- EU-Ebene als gemeinsamer Nenner der Mitgliedstaaten & der dort je geltenden Standards

ANALYSE UND ERSTE ERGEBNISSE

Der EU zugeschriebene Rollen

- EU als *regulator*
- EU als *non-regulator*
- EU als *standard*
- EU als *scapegoat*
- EU-Ebene als *globaler* Mitgliedstaaten

„[Richtlinie (EU) 2013/33] eröffnet dem Gesetzgeber einen gewissen Gestaltungsspielraum bei der Festlegung des angemessenen Lebensstandards für Asylbewerber und gestattet ihm ausdrücklich, die hierfür vorgesehenen materiellen Leistungen im Vergleich mit den Hilfeleistungen für eigene Staatsangehörige abweichend zu bemessen...”

(Gesetzesentwurf zur Änderung des AsylbLG, 11.04.2019, S. 14)

ANALYSE UND ERSTE ERGEBNISSE

Der EU zugeschriebene Rollen

- EU als *regulator*
- **EU als *non-regulator***
- EU als *scapegoat*
- EU als *standard setter*
- EU-Ebene als gemeinsame Ebene der Mitgliedstaaten & der

“Was zeitlich begrenzte Aufenthaltstitel angeht, ist die jeweilige Aufenthaltslänge von grundlegender Bedeutung sowohl für die Gesellschaft als auch für die Asylsuchenden. Auch in diesem Punkt kann nicht erwartet werden, dass die Revision des europäischen Asylsystems in einer vollständigen Harmonisierung der Politiken der Mitgliedstaaten resultieren wird.”

(Regierungsbeschluss zu Schwedens zukünftiger Migrationspolitik, 14.06.2019, S. 4)

ANALYSE UND ERSTE ERGEBNISSE

Der EU zugeschriebene Rollen

- EU als *regulator*
- EU als *non-regulator*
- **EU als scapegoat**
- EU als *standard setter*
- EU-Ebene als *gemeinsame Verantwortung* der Mitgliedstaaten &

“Die Regierung möchte deshalb die Asylregeln temporär an das Minimalniveau in der EU anpassen, sodass mehr Menschen sich entscheiden, Asyl in anderen EU-Ländern zu suchen.”

(Website-Mitteilung des Büros vom Schwedischen Premierminister, 24.11.2015)

ANALYSE UND ERSTE ERGEBNISSE

Der EU zugeschriebene Rollen

- EU als *regulator*
- EU als *non-regulator*
- EU als *scapegoat*
- **EU als *standard setter***
- EU-Ebene als gemeinsame Ebene für die Mitgliedstaaten & der d

„Ich bin davon überzeugt: Wir brauchen ein einheitliches EU-Asylrecht, auch bei Verfahren und Leistungsstandards. Europa mag im Moment vielleicht auch Teil des Problems sein; aber nur Europa wird Teil der Lösung sein können.“

(Innenminister Thomas de Maizière, Plenardebatte, 01.10.2015, S. 12270)

ANALYSE UND ERSTE ERGEBNISSE

Der EU zugeschriebene Rollen

- EU als *regulator*
- EU als *non-regulator*
- EU als *scapegoat*
- EU als *standard*
- EU-Ebene als gemeinsamer Nenner der Mitgliedstaaten & der dort je geltenden Standards

“Die schwedischen Regeln sollten langfristig aufrechterhaltbar sein und nicht signifikant von anderen EU-Ländern abweichen.”

(Regierungsbeschluss zu Schwedens zukünftiger Migrationspolitik, 14.06.2019, S. 9)

ANALYSE UND ERSTE ERGEBNISSE

Vergleich: Deutschland – Schweden

ANALYSE UND ERSTE ERGEBNISSE

Vergleich: Deutschland – Schweden



*Politikbereich mit stark fragmentierter EU-Kompetenz –
keine/bedingte Notwendigkeit eines EU-Bezugs, aber
willkommene Argumentations- und Rechtfertigungsgrundlage*

ANALYSE UND ERSTE ERGEBNISSE

Vergleich: Deutschland – Schweden

SE ist forscher/kritischer als DE in der Begründungsrhetorik zu (vergleichbar) restriktiven Maßnahmen, auch in Referenzen zur EU

ANALYSE UND ERSTE ERGEBNISSE

Vergleich: Deutschland – Schweden

SE ist forscher/kritischer als DE in der Begründungsrhetorik zu (vergleichbar) restriktiven Maßnahmen, auch in Referenzen zur EU

‘Moral superpower’-Rolle: SE → Vergangenheit, DE → Zukunft

ANALYSE UND ERSTE ERGEBNISSE

Vergleich: Deutschland – Schweden

SE ist forscher/kritischer als DE in der Begründungsrhetorik zu (vergleichbar) restriktiven Maßnahmen, auch in Referenzen zur EU

‘Moral superpower’-Rolle: SE → Vergangenheit, DE → Zukunft

Referenzen zur EU sind geprägt von:

a) *party/coalition politics*

b) jeweils traditionell dominierender Perspektive auf europäische Integration

VIELEN DANK.

Ich freue mich auf Fragen, Rückmeldungen & Diskussion!

...jetzt live oder im Nachgang der Konferenz:

-  mail@mechthidroos.eu
-  [@MechthildRoos](https://twitter.com/MechthildRoos)