

Gezielter investieren – besser lernen

Jeder zehnte erwirtschaftete Euro wird in Deutschland für Bildung, Forschung und Wissenschaft ausgegeben. Mehr als ein Viertel der gesamten Bevölkerung ist tagtäglich mit institutionalisierter Bildung befasst. Und trotzdem: International gemessen ist das deutlich zu wenig. Bildungsforscher Klaus Klemm hat die dringendsten Reformen skizziert und im Modell eines Bildungshaushalts 2015* aufgerastert, wie Deutschland auf das Durchschnittsniveau der OECD-Länder kommen kann.

Die Wertschätzung von Bildung wird international am Anteil der öffentlichen Bildungsausgaben am Bruttoinlandsprodukt (BIP) gemessen. Für Deutschland ergibt dies kein gutes Bild: In den vergangenen 30 Jahren ist dieser Anteil deutlich geschrumpft – von 5,2 Prozent 1975 auf 4 Prozent 2002. Die kräftigen Investitionen in ostdeutsche Schulen und Hochschulen nach der Wende entpuppten sich als Zwischenhoch. In seiner Studie für die Friedrich-Ebert-Stiftung stellt der Forscher Klaus Klemm die Dimension dieser Zahlen am Haushalt 2002 klar: Ein Prozent entsprach 21,1 Milliarden Euro – doppelt so viel, wie in die gesamte Vorschul-Erziehung floss.

Bei internationalen Vergleichen hinkt Deutschland deutlich hinterher. Für den Erwerb von Wissen geben die Deutschen – private Ausgaben mitgerechnet – von ihrem Wohlstand ein halbes Prozent weniger aus als der Schnitt der OECD-Industrieländer. Bei öffentlichen Mitteln allein sind es sogar 0,7 Prozent Rück-

nissen. Klemm spricht von „möglicherweise falsch eingesetzten Ressourcen“.

Die Herausforderungen in der Bildungspolitik sind enorm. Klemm nennt eine Reihe von Gründen für umfassende Bildungsreformen und mehr Investitionen:

Bildung hat ihren Preis

Schlaglicht 2002: Die größten Posten öffentlicher Bildungsausgaben

Allgemeinbildende Schulen	47,2 Mrd. €
Hochschulen	11,6 Mrd. €
Berufliche Schulen	9,3 Mrd. €
Vorschulische Erziehung	8,4 Mrd. €
Ausbildungsförderung (Unterstützung bedürftiger Schüler und Studenten)	4,1 Mrd. €
Kindergeld für Eltern von Studierenden und Schülern 19 bis 25 Jahre	3,4 Mrd. €
Von der Bundesagentur für Arbeit geförderte Bildungsmaßnahmen	5,5 Mrd. €
Summe öffentliches Bildungsbudget im engeren Sinn	103 Mrd. €.

Köpfe

Kinder in Kindertagesstätten	2,7 Millionen
Schüler	12,5 Millionen
Studierende	1,9 Millionen
Insgesamt Lernende	17,1 Millionen
Beschäftigte im Bildungswesen	1,3 Millionen

stand. Selbst OECD-Mitglieder wie Portugal, Polen und Mexiko zweigen trotz geringerer Wirtschaftskraft ein größeres Stück ihres BIP ab, Dänen und Südkoreaner gleich 1,8 Prozent mehr.

Bei seinen Bildungsausgaben weicht Deutschland von international üblichen Mustern ab. „Deutschland konzentriert seine Bildungsausgaben stärker als andere Länder auf Personalausgaben“, schreibt Klemm, „und dies weniger zu Gunsten eines großen Personalvolumens und mehr zu Gunsten vergleichbar günstiger Gehälter.“ Das Bildungssystem ist zudem auf lange Verweildauer eingerichtet, Absolventen anderer Länder sind in der Regel jünger. Das kostet viel, führt aber offenkündig nicht zu besseren Ergebnissen.

Klaus Klemm: Bildungsfinanzierung in fünf Punkten falsch gesteuert

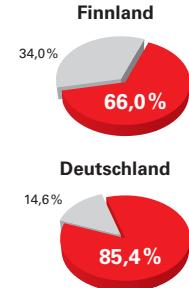
Deutschland widmet eher einen kleinen Teil seines Wohlstandes der Bildung

Vom BIP gibt die öffentliche Hand für Bildung aus...

Dänemark	6,8%
Schweden	6,7%
Finnland	5,9%
Frankreich	5,7%
Großbritannien	5,0%
Italien	4,6%
Deutschland	4,4%
Spanien	4,3%
Griechenland	3,9%

Der deutsche Staat konzentriert seine Ausgaben aufs Personal

Der Anteil der Personalkosten an den Ausgaben für Schulen beträgt in...



Grund für die hohen Personalkosten sind nicht kleine Klassen, sondern gut bezahlte Lehrer

Durchschnittlich verdienen Lehrer in...



Deutschland bevorzugt ältere Bildungsteilnehmer

Den deutschen Staat kostet im Jahr ein...



In Deutschland dauert die Ausbildung länger als im übrigen Europa

So alt waren Studierende 2002 im Mittel in...

► In den Industrieländern werden einfache Arbeiten knapp. Da der Strukturwandel gering Qualifizierten kaum Beschäftigungschancen bietet, kann es sich Deutschland nicht länger leisten, 15 Prozent eines Jahrgangs ohne abgeschlossene Ausbildung in das Arbeitsleben zu entlassen.

► Die Zahl der Einwohner schrumpft und damit auch die der Arbeitskräfte.

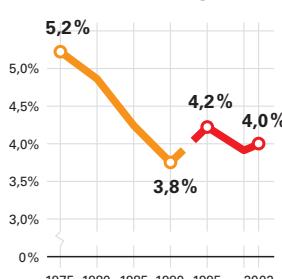
► Der Anteil der Kinder aus bildungsfernen Schichten wird deutlich zunehmen. Schlecht ausgebildete Mütter bekommen heute mehr Kinder als Akademikerinnen. Zwischen 2003 und 2030 werden 5,6 Millionen Zuwanderer erwartet. Kinder aus unteren sozialen Schichten sowie Einwandererkinder ohne ausreichende Deutschkenntnisse zu unterrichten verlangt mehr Aufwand.

Seinen Modell-Etat für 2015 baut Klemm auf diesen Grundlagen auf: Er schreibt das Budget öffentlicher Bildungsausgaben im Jahr 2002 fort und berechnet zusätzliche Kosten für die dringendsten Verbesserungen. Im Plus verbucht er Milliarden-Einsparungen wegen der demografischen Entwicklung: Die Zahl der Kinder im Krippenalter sinkt bis dann auf 94 Prozent, die der Drei- bis Sechsjährigen auf 89 Prozent und die der Schüler auf 87 Prozent. Insgesamt hebt er Deutschland auf das Ausgaben-Niveau des OECD-Durchschnitts.

Bessere Kinderbetreuung soll es Eltern ermöglichen, Beruf und Familie zu vereinbaren. Außerdem scheint es Klemm geboten, die Bildungszeiten zu verkürzen, um einen früheren Berufsstart zu ermöglichen.

Bildungsausgaben auf minimalem Niveau

Diesen Teil des BIP investiert der Staat in Bildung



Bis 1990 nur Westdeutschland
Quelle: BLK-Bildungsfinanzbericht 2002/03
© Hans-Böckler-Stiftung 2005

Da viele Jugendliche im dualen System keinen Ausbildungsort erhalten, müssen künftig mehr Berufe in Schulen gelehrt werden.

Hochschulen: Klemm erwartet einen Anstieg der Studierenden von 1,9 auf 2,6 Millionen. Den Effekt möglicher Studiengebühren klammert er aus. Er plant mehr Ausgaben an

Der Reformhaushalt des Bildungsforschers

Kalkulation* des Bildungshaushalts 2015 mit dringensten Reformen, auf Niveau der OECD

Öffentliches Bildungsbudget 2002	100,3 Mrd. €
Vorschulen	
<ul style="list-style-type: none"> ■ Ausbau der Krippenplätze von 8,8% auf 20% aller Kinder ■ 100%-Versorgung mit Kindergärten ■ Erzieher-Kind-Relation verbessern ■ 50% Ganztagsangebote in Kindergärten ■ Letztes Kindergartenjahr gebührenfrei ■ Hochschulausbildung für das Kindergartenpersonal 	+ 29% (3,3 Mrd. €)
Schulen	
<ul style="list-style-type: none"> ■ Kosteneinsparung wegen geburtenschwächerer Jahrgänge ■ Ausbau der Ganztagschulangebote von 9,8% auf 50% ■ Förderung schwächerer Schüler ■ Ausweitung schulischer Berufsausbildung 	+ 2% (1,0 Mrd. €)
Hochschulen	
<ul style="list-style-type: none"> ■ Bis 2015 44% mehr Studienanfänger ■ Verbesserung der Relation Wissenschaftler/Studierende von 1:15,2 auf 1:13,0 ■ Mehr Förderung der Studierenden 	+ 61% (7,4 Mrd. €)
Lebenslanges Lernen	+ 6,0 Mrd. € (Status quo unbekannt)
Gesamtes Bildungsbudget 2015	119,5 Mrd. €

* Kalkulation zu Preisen von 2002; Quelle: Klemm 2005 | © Hans-Böckler-Stiftung 2005

den Universitäten und Fachhochschulen ein - zur Förderung der einzelnen Studierenden, zur besseren Ausstattung der Institute und für mehr Dozenten. Seit 1980 steigt die Zahl der Studierenden je Wissenschaftler. Klemm peilt eine Rückkehr zur damaligen Relation an. Eine gute Betreuung von mehr Studierenden könnten die deutschen Hochschulen im Jahr 2015 erreichen, wenn die Länder 7,4 Milliarden mehr investieren. Das wäre der größte Kraftakt, denn es müssen 61 Prozent auf das heutige Budget aufgeschlagen werden.

Lebenslanges Lernen: Eine Aufgabe des Staates ist es, Qualifizierung gerade schlecht Ausgebildeter stärker zu unterstützen, meint Klemm. Angebote zum Nachholen von Abschlüssen und generell zur Qualifizierung könnten den Bildungsschwachen helfen.

Nicht alle Bundesländer verfügen über die Finanzkraft, um in diese Zukunftsaufgaben zu investieren. Klemm regt an, die nötigen Bildungsausgaben beim Länderfinanzausgleich zu berücksichtigen. Schließlich muss der Staat für gleichwertige Lebensverhältnisse sorgen; ähnliche Bildungschancen zählen dazu. ▶

* Quelle: Klaus Klemm: Bildungsausgaben in Deutschland: Status Quo und Perspektiven, Studie im Auftrag der Friedrich-Ebert-Stiftung, 2005
Download und Quellendetails: www.boecklerimpuls.de